ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

EP

UNEP/GPA/IGR.3/2

Distr.: General
9 November 2011

Russian
Original: English

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Межправительственное совещание по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
Третья сессия
Манила, 25-27 января 2012 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности на международном, региональном и национальном уровнях

Прогресс в осуществлении Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности на международном, региональном и национальном уровнях за период 2007-2011 годов

Записка секретариата

Введение

1. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности была принята правительствами 108 стран и Европейской комиссией на межправительственной конференции, которая состоялась в Вашингтоне в ноябре 1995 года. Программа представляет собой недвусмысленное обязательство национальных правительств, международных и региональных организаций и программ, неправительственных организаций и основных групп субъектов по защите и охране морской среды от неблагоприятного воздействия осуществляемой на суше деятельности. Программа требует комплексных, непрерывных и адаптивных мер и включает рекомендации и критерии по разработке таких мер на различных уровнях с упором на меры, принимаемые правительствами. Программа создает всеобъемлющие, но в то же время гибкие рамки оказания странам помощи в выполнении их обязанностей в соответствии с международным правом; в сохранении и защите морской среды от сточных вод, физических изменений и уничтожения хабитатов, питательных веществ, мобилизации осаждений, стойких органических загрязнителей, масел, отбросов, тяжелых металлов и радиоактивных веществ. Согласно пункту 36 Программы было проведено два межправительственных обзора хода ее осуществления: в Монреале (Канада) в 2001 году и в Пекине (Китай) в 2006 году.

2. В настоящем докладе приводится обзор осуществления Программы странами, начиная с 2006 года, и содержится подробная информация о помощи, предоставленной Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в качестве секретариата Программы через ее Координационное бюро ЮНЕП/Глобальной программы действий и другие подразделения. В качестве ее секретариата перед ЮНЕП поставлена задача облегчать

* UNEP/GPA/IGR.3/1.

K1173867 211211

осуществление Программы и способствовать ему посредством мер на международном, региональном и национальном уровне.

3. В Пекине правительства договорились о том, что в период 2007-2011 годов акцент будет делаться на актуализацию осуществления Программы в рамках планирования развития на национальном уровне и бюджетных механизмов. Они указали, что такая актуализация потребует интеграции Программы в различных секторах и по линии различных министерств, а также ее учета во внутренних и международных бюджетах, планах, стратегиях и мероприятиях. Кроме того, в Пекинской декларации о дальнейшем осуществлении Глобальной программы действий они договорились о том, что в целях облегчения более эффективной концентрации осуществления Программы за тот же период им следует приложить дополнительные усилия и обеспечить дополнительные финансовые средства и поддержку в интересах решения проблем, связанных с точечными и рассеянными источниками питательных веществ, включая городские, промышленные и сельскохозяйственные сточные воды, которые являются основными и расширяющимися категориями источников, оказывающих непосредственное воздействие на здоровье и благосостояние человека и окружающую среду, включая морские экосистемы и их соответствующие водосборные бассейны.

4. В соответствии с таким подходом правительства также договорились, что в течение периода 2007-2011 годов Координационное бюро должно заниматься облечением осуществления и актуализации программы на национальном уровне, с тем чтобы оказать странам помощь в оценке того, как сохранение морских и прибрежных экосистем способствует сокращению бедности и достижению согласованных на международном уровне целей развития, а также поддерживает их в деле актуализации устойчивого развития океанов, побережий и островов в национальном планировании и бюджетных механизмах. Наконец, они договорились сконцентрировать усилия на укреплении региональных конвенций и программ ЮНЕП, касающихся морей и связанных с осуществлением Глобальной программы действий, и призвали Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС) продолжать поддерживать и приводить в действие осуществление Программы посредством поддержки проектов.

5. При рассмотрении настоящего доклада следует помнить о нескольких важных соображениях. Во-первых, основная ответственность за осуществление Программы возложена на правительства. Во-вторых, Программа остается ценным и гибким средством достижения различных целей и задач, установленных международных сообществом, которые связаны с прибрежной и морской средой и их соответствующими водосборными бассейнами. Соответственно правительства и заинтересованные субъекты имеют возможность осуществлять Программу различными методами и в рамках различных инициатив. К примеру, меры в отношении стойких органических загрязнителей, которые в соответствии с программой представляют собой одну из основных категорий источников загрязнения, принимаются в рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Аналогичным образом в настоящее время страны принимают сходные подходы к осуществлению Программы, включая комплексное управление прибрежными районами и/или комплексные планы управления водными ресурсами. В силу этого в кратком докладе невозможно систематически отразить всю меру того, как страны добиваются прогресса в осуществлении мероприятий, связанных с Программой, и настоящий доклад представляет собой лишь резюме и обзор, но дополнительная информация о мерах на национальном уровне приводится в документе UNEP/GPA/IGR.3/INF/5.

6. В документе приводится описание работы Координационного бюро по оказанию помощи странам в осуществлении Программы. Особый упор делается на мероприятия, в которых Бюро оказывало поддержку действиям правительств. В то же время важно отметить, что Бюро обеспечивало достижение приводимых в докладе результатов лишь в рамках ресурсов, выделенных на программу работы, утвержденную в 2006 году, поскольку дополнительных средств не поступало. Следует также отметить, что в ходе отчетного периода в Бюро работало лишь четыре сотрудника уровня специалистов и один сотрудник категории общего обслуживания, оклады которых выплачивались из Фонда окружающей среды. Кроме того, для поддержки осуществления мероприятий ЮНЕП мобилизовала внебюджетные ресурсы.

I. Основные достижения

7. Прогресс, о котором говорится в настоящем документе, свидетельствует о политической решимости правительств предпринимать реальные шаги по устранению коренных причин загрязнения морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности. Многие

правительства интегрировали осуществление Программы в различных отраслях и по линии различных министерств, а также в национальные бюджеты, планы и стратегии развития. В приложении к настоящему докладу приводится обзор осуществления Программы правительствами за период 2007−2011 годов. Достижению всех упомянутых результатов способствовало заданное в Пекине стратегическое направление по осуществлению Программы на основе укрепления Программы региональных морей ЮНЕП и развития стратегических партнерств с участием ФГОС с региональными морскими конвенциями и планами действий, хотя в дополнение к вышеупомянутым усилиям предстоит еще немалая работа по защите морской среды от осуществляемой на суше деятельности.

A. Осуществление Глобальной программы действий на национальном уровне

1. Национальные программы действий

8. Национальные программы действий представляют собой рамки политики, предусмотренные в Глобальной программе действий в целях облегчения осуществления и актуализации Программы на национальном уровне. Согласно информации, полученной от правительств, за период с начала осуществления Программы рамки национальных программ действий были созданы примерно в 72 странах. Начиная с 2006 года 15 стран приступили к разработке национальных программ действий, восемь пересмотрели свои национальные программы действий и многие успешно интегрировали меры по управлению прибрежной и морской средой и по борьбе с ее загрязнением в национальные планы или стратегии устойчивого развития и бюджетные механизмы. Кроме того, 17 стран сообщают о наличии у них сходной политики, позволяющей им заниматься вопросами находящихся на суше источников загрязнения морской среды в соответствии с Программой. Подробная информация о состоянии национальных программ действий приводится в документе UNEP/GPA/IGR.3/INF/5.

9. Некоторые страны проводят свои рамочные национальные программы действий начиная с 2006 года на основе политических мер и пилотных проектов, направленных на решение первоочередных проблем. Такие пилотные проекты предназначены для демонстрации устойчивых подходов к управлению и отработки новых видов технологии, включая использование искусственных водно-болотных угодий в целях управления сточными водами, стимулирование межведомственного сотрудничества и развитие партнерств между государством и негосударственными субъектами с целью решения проблемы наземных источников загрязнения прибрежной и морской среды. Партнерства с негосударственными субъектами (неправительственными организациями и организациями частного сектора) вносят значительный вклад в развитие новых организационных структур управления прибрежными ресурсами и решение проблемы находящихся на суше источников загрязнения морской среды на основе применения надлежащей технологии и систем управления, пригодных для обстоятельств на местах. Такие пилотные проекты и меры политики также способствуют осуществлению Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала[1] и оказывают стимулирующее воздействие на сотрудничество по линии Юг−Юг. ФГОС другие партнеры по развитию также предлагают через Координационное бюро техническую и финансовую помощь многим таким проектам, причем значительные ресурсы выделяются также участвующими правительственными учреждениями и другими национальными партнерами.

[1] Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала, принятый Советом управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров на его двадцать третьей сессии, представляет собой согласованный подход к укреплению потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой на всех уровнях и предусматривает систематические целенаправленные долгосрочные и краткосрочные меры по оказанию технической поддержки и укреплению потенциала. В частности данный план направлен на совершенствование координации разрозненных усилий по укреплению потенциала, предпринимаемых различными многосторонними и двусторонними учреждениями. Это достигается за счет обеспечения рамок укрепления сотрудничества между ЮНЕП, многосторонними природоохранными соглашениями и другими органами, ведущими работу по укреплению потенциала в области охраны окружающей среды, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Фонд глобальной окружающей среды, организации гражданского общества и других заинтересованных субъектов.

2. Актуализация проблем прибрежной и морской среды в национальных планах развития и бюджетных механизмах

10. Согласно решениям, принятым в Пекине, Координационное бюро в партнерстве со Стокгольмским институтом окружающей среды подготовило руководящий документ, озаглавленный "Достижение эффективности актуализации: аналитические рамки, руководящие принципы и проверочный перечень для работы по актуализации проблем морской и прибрежной среды в национальных процессах планирования и составления бюджетов" ("Making Mainstreaming Work: An Analytical Framework, Guidelines and Checklist for the Mainstreaming of Marine and Coastal Issues into National Planning and Budgetary Processes"). Доработав этот документ, Координационное бюро организовало в партнерстве с правительствами, Программой региональных морей и другими организациями учебные семинары в целях ознакомления национальных правительств и основных заинтересованных субъектов с концепцией актуализации и ключевыми мерами по введению актуальных вопросов прибрежной и морской среды в национальные процессы планирования и составления бюджетов, в конечном итоге в целях комплексного планирования.

11. Такие семинары были проведены в Азии в ноябре 2007 года, в Восточной Африке в мае 2008 года, в Карибском бассейне в июле 2008 года и в южной части Тихого океана в сентябре 2009 года. В них приняли участие высокопоставленные должностные лица министерств окружающей среды и таких других министерств, как министерства планирования, финансов, коммунальных услуг, туризма, водных ресурсов и рыболовства, которые проявляют значительную заинтересованность в сохранении и повышении качества окружающей среды и функций экосистем эстуариевых, прибрежные и океанских вод. Семинары дали директивным органам возможность признать тот вклад, который вносится прибрежными и морскими ресурсами в валовой внутренний продукт и в жизнеобеспечение населения прибрежных районов.

12. Региональный семинар для Азии, состоявшийся в Ченнаи (Индия), был организован в сотрудничестве с Министерством окружающей среды и лесного хозяйства Индии и Институтом управления океанскими ресурсами Университета Анны. В нем приняли участие представители министерств окружающей среды, финансов и планирования Бангладеш, Вьетнама, Индии, Индонезии и Филиппин.

13. В региональном семинаре для Восточной Африки, который состоялся в Порт-Луисе, приняли участие старшие должностные лица министерств и ведомств, отвечающих за окружающую среду, экономические вопросы и финансы Кении, Коморских Островов, Маврикия, Мадагаскара, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания, Сейшельских Островов и Южной Африки. Принимающей стороной семинара выступили Министерство окружающей среды и Группа национального развития Маврикия, а его координатором выступил секретариат исправленной Найробийской конвенции о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды региона Западного побережья Индийского океана.

14. Принимающей стороной регионального семинара для Карибского региона было Министерство общественных услуг и окружающей среды Ямайки, а в качестве его координатора выступил секретариат Картахенской конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенской конвенции)/Программы окружающей среды Карибского бассейна. В семинаре приняли участие должностные лица правительственных министерств окружающей среды, экономики и финансов Багамских Островов, Барбадоса, Белиза, Сент-Люсии, Тринидада и Тобаго и Ямайки, а также представители Карибского банка развития и Организации восточнокарибских государств.

15. Региональный семинар для южной части Тихого океана был организован Постоянной комиссией для южной части Тихого океана и прошел с участием представителей, назначенных национальными координационными центрами Плана действий для Юго-Восточной части Тихого океана от Колумбии, Панамы, Перу, Чили и Эквадора, а также представители различных правительственных и неправительственных учреждений из Эквадора.

16. Вышеупомянутые региональные семинары по проблеме актуализации способствовали обмену национальным опытом интеграции проблем прибрежной и морской среды в национальные планы и бюджеты развития. Участники пришли к выводу о том, что для активизации процесса актуализации важно установить первоочередность задач, пользующихся широкой поддержкой, поддержкой на высоком уровне и хорошими перспективами успеха, и сформулировать такие первоочередные задачи на основе экономического анализа, в полной

мере демонстрирующего важность устойчивого управления морскими и прибрежными ресурсами для национального развития.

17. В качестве последующих мер в свете региональных семинаров по проблемам актуализации несколько стран добились прогресса в своих усилиях по интеграции проблем управления прибрежной и морской средой в более широкие рамки управления (см. документ UNEP/GPA/IGR.3/INF/5). К примеру, с целью облегчения интеграции проблем прибрежной среды в национальные рамки планирования и бюджеты и сокращения бедности правительство Индонезии сосредоточило внимание на укреплении взаимосвязи между управлением речными бассейнами, находящимися на суше источниками загрязнения и влиянием изменения климата. Оно также приступило к координации различных существующих норм и регламентов, включая Закон № 26 2007 года о пространственном планировании и Закон № 27 2007 года об управлении прибрежными районами и малыми островами.

18. В своих усилиях по осуществлению национальной программы действий правительство Индии приступило к осуществлению крупномасштабной программы управления прибрежными зонами, направленной на решение политических и правовых вопросов, а также к осуществлению пилотных проектов в нескольких ключевых прибрежных штатах. Оно учредило национальный центр устойчивого развития прибрежных районов с целью стимулирования устойчивого развития прибрежных районов на основе наращивания партнерств, укрепления практики сохранения окружающей среды, научных исследований и управления знаниями во имя блага и благосостояния нынешнего и будущих поколений.

19. В Карибском регионе правительство Ямайки включило основные области работы, определенные в его национальной программе действий, в национальную политику и законодательные рамки. Они стали неотъемлемой частью национального плана действий в области окружающей среды, который рассчитан на трехлетние циклы и осуществляется в условиях контроля посредством подготовки ежегодных докладов. Кроме того, в национальной программе действия поддерживается разработка генерального плана устойчивого развития туризма путем введения программы "Синие флаги", повышена плата за лицензии на использование пляжей и улучшено понимание выгод от комплексного подхода к управлению водосборными бассейнами и прибрежной зоной.

20. В Белизе осуществление национальной программы действий сопровождалось законодательными поправками к Закону об охране окружающей среды, включая принятие Регламента по ограничению стоков и Закона о комплексном управлении водными ресурсами. Национальная программа действий оказала влияние на проведение в жизнь решений проблем окружающей среды и прибрежных районов, позволив дополнительно сконцентрироваться на экологических мерах в поддержку первоочередных задач национального развития. Гайана, где доработка национальной программы действий была завершена в 2009 году, подготовила новые нормы промышленных стоков в окружающую среду и учредила межведомственный механизм учета интересов здравоохранения в национальном бюджетном процессе с использованием подхода Глобальной программы действий.

21. Комплексное планирование и межведомственная координация были также укреплены в Сент-Люсии. При помощи разработки национальной программы действий, а также политических мер по управлению природными зонами Сент-Люсия успешно укрепила охрану морской и прибрежной среды по всем ключевым отраслям своей экономики, включая разработку стандартов качества рекреационных вод.

22. В своих усилиях по содействию актуализации Координационное бюро также оказало помощь странам в проведении обзоров, введении политических реформ с целью эффективного и результативного использования ресурсов, в поиске реальных внутренних ресурсов, в максимально эффективном использовании иностранной помощи и в оптимизации возможностей мобилизации международных финансовых учреждений и финансирования на коммерческой основе. В Шри-Ланке Министерство окружающей среды и природных ресурсов на основе исследования 2008 года о рыночных средствах управления окружающей средой в Шри-Ланке приняло при поддержке Координационного бюро Закон № 26 2008 года о сборах на нужды охраны окружающей среды, который позволяет Министерству вводить экологические сборы исключительно в целях охраны окружающей среды для конкретных товаров и услуг, которые создают явную экологическую угрозу. Поступления от таких сборов могут быть использованы для корректировочных мер, направленных на устранение или сокращение таких рисков.

23. В Тринидаде и Тобаго правительство создало "зеленый фонд" за счет введения налога в размере 0,1 процента на валовые продажи и поступления любых компаний, осуществляющих

коммерческую деятельность в стране. Данный фонд, в котором на данный момент накопилась сумма в размере нескольких миллионов долларов США, используется для поддержки проектов устойчивого управления окружающей средой.

24. В свете такого опыта Координационное бюро также организовало семинары по обмену межрегиональным опытом актуализации: в Ханое в 2008 году во время совещания Глобального форума по проблемам океанов, побережий и островов, и в Маниле в 2009 году во время Конгресса по проблемам морей Восточной Азии. Цель этих мероприятий заключалась в обмене опытом актуализации и в его анализе, с тем чтобы определить коллективную стратегию дальнейшего ускорения данного процесса и обеспечения концентрации усилий по актуализации на решениях, результативность которых подтверждается убедительными экономическими, физическими и институциональными данными.

25. И наконец, в соответствии с вышеизложенными подходами следует отметить, что Глобальная программа действий и национальные программы действий и подходы к проблеме актуализации помогли выработать более общие подходы к комплексному управлению прибрежными ресурсами. В Китае разработка национальной программы действий и связанных с ней программ борьбы с загрязнением прибрежных районов в настоящее время включается в двенадцатый пятилетний план развития, рассчитанный на период 2011-2015 годов. Правительство Сейшельских Островов пересмотрело свой план управления окружающей средой на период 2011-2020 годов и заявило, что данный план представляет собой национальную экологическую стратегию. Министерство окружающей среды и природных ресурсов Кении доработало свой план действий по комплексному управлению прибрежными районами на период 2011-2015 годов. В Японии в 2007 году был принят основной закон по политике в отношении океанов. Меры "комплексного управления океанскими ресурсами" и "комплексного управления прибрежными зонами", о которых говорится в данном законе, направлены на защиту морской среды от осуществляемой на суше деятельности.

26. Опыт показывает, что уверенное руководство и политическая воля будут оставаться жизненно важными предпосылками перевода Глобальной программы действий на язык национальных программ действий, осуществления долгосрочных мероприятий и обеспечения интеграции проблем прибрежных районов в общие рамки национального развития. Законодательство, направленное на решение проблем прибрежных и морских ресурсов, должно решать проблемы многочисленных расположенных на суше источников нажима на прибрежную и морскую среду. Одновременно необходимо усилить поддержку работы над стратегиями финансирования природоохранной деятельности и другими механизмами ее обеспечения. Кроме того, комплексное управление прибрежными ресурсами в качестве непрерывного, активного и гибкого процесса управления ресурсами, который основан на участии заинтересованных сторон и обеспечивает рамки управления межотраслевыми мероприятиями, сохраняя возможности для использования ресурсов в будущем, может также использоваться в качестве дополнительных рамок координации отраслевого планирования и разрешения конфликтов, возникающих при использовании прибрежных ресурсов.

B. Решение проблем основных категорий источников

27. В нижеследующем разделе приводится обзор прогресса, достигнутого в решении проблем основных расположенных на суше источников загрязнения, выявленных в соответствии с Глобальной программой действий, в соответствии с принятым правительствами в Пекине решением сосредоточить внимание на питательных веществах, сточных водах и морском мусоре.

1. Питательные вещества

28. В Пекинской декларации правительства постановили приложить дополнительные усилия и обеспечить дополнительные финансовые средства и поддержку в интересах решения проблем, связанных с точечными и рассеянными источниками питательных веществ, включая городские, промышленные и сельскохозяйственные сточные воды, которые являются основными и расширяющимися категориями источников, оказывающих непосредственное воздействие на здоровье и благосостояние человека и окружающую среду, включая морские экосистемы и их соответствующие водосборные бассейны.

29. Соответственно, Координационное бюро организовало совещания и консультации с представителями правительств и другими соответствующим заинтересованными субъектами с целью разработки всеобъемлющей программы регулирования питательных веществ. На совещании политических деятелей, представителей отрасли производства удобрений, представителей научных кругов и учреждений системы Организации Объединенных Наций,

которая состоялась в мае 2007 года в Гааге (одной из принимающих сторон которого было Министерство инфраструктуры и окружающей среды Нидерландов), Координационное бюро представило базовую структуру программы по питательным веществам и архитектуру глобального партнерства. Затем, в ходе четвертой Международной конференции по азоту, которая состоялась в Бразилии в 2007 году, эти элементы были представлены более широкой группе экспертов, с тем чтобы получить от них отклики и заручиться их поддержкой. Такой процесс консультаций привел к созданию глобального партнерства по управлению питательными веществами, которое было официально представлено 6 мая 2009 года в Нью-Йорке во время семнадцатой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

30. В данном Партнерстве объединены представители правительств, ученые, политические деятели, представители частного сектора, неправительственных и международных организаций, которые занимаются решением нарастающей проблемы чрезмерного обогащения питательными веществами[2]. Партнерство признает необходимость стратегической и глобальной пропагандистской деятельности, направленной на стимулирование мер со стороны правительств и других заинтересованных субъектов по снижению содержания азота и фосфора в деятельности человека; оно предназначено для повышения осведомленности и облегчения обмена положительными видами практики устранения коренных причин роста вредоносных цветущих водорослей. Партнерство представляет собой платформу для правительств, учреждений системы Организации Объединенных Наций, ученых и частного сектора, позволяющую выработать общую программу проверки политики и капиталовложений на соответствие требованиям решения проблемы питательных веществ. Оно также создает арену, на которой страны и иные заинтересованные субъекты могут укрепить сотрудничество в рамках международных и региональных форумах и ведомств, которые занимаются решением проблемы питательных веществ. Деятельность партнерства направляется руководящим комитетом под председательством правительства Нидерландов. Координационное бюро выступает в качестве секретариата этого партнерства.

31. При поддержке со стороны партнеров Координационное бюро обеспечило финансирование ФГОС на осуществление проекта по глобальным основам сокращения обогащения питательными веществами и истощения кислорода в результате загрязнения от осуществляемой на суше деятельности в поддержку глобального цикла питательных веществ. Проект также направлен на решение проблемы отсутствия удовлетворительных рамок руководства и управления для принятия эффективных мер по сокращению содержания питательных веществ и повышению эффективности применения. Он направлен прежде всего на предоставление странам информации, средств и вариантов политики, включая расширение масштабов и дублирование полученного опыта, на основе систематического подхода и сохранения доступности. Это необходимо для анализа и принятия затратоэффективных мер при разработке стратегий сокращения питательных веществ на благо прибрежных районов и заинтересованных субъектов. Во-вторых, проект направлен на стимулирование глобальных, региональных и национальных действий на основе партнерств между заинтересованными субъектами с целью повышения осведомленности о выгодах от повышения эффективности управления питательными веществами. И наконец, проект направлен на создание платформы для принятия и применения разработанных средств, вариантов политики и информации. Ожидается, что такой подход станет "маршрутной картой" для директивных органов, которая укажет им наиболее затратоэффективные области капиталовложений и мер.

32. Два основных питательных вещества, азот и фосфор, по-прежнему жизненно важны для обеспечения урожайности сельскохозяйственных культур и продовольственной безопасности. Они также участвуют в сложных циклах, оказывающих воздействие на окружающую среду. В результате Международной инициативы по азоту, которая входит в состав Партнерства, понимание цикла азота улучшается. Европейский и североамериканский центры Международной инициативы по азоту завершили подготовку региональных оценок, однако в других регионах (например, в Африке, Азии, в Латинской Америке и Карибском бассейне) для завершения аналогичного процесса оценки необходима дополнительная поддержка. В том, что касается фосфора, первоочередная задача заключается в обновлении научных знаний, хотя понимание физических и химических процессов в системе почв−растений фосфорного цикла за последнее десятилетие значительно улучшилось, биологические процессы поняты не так хорошо и пока не учитываются в рекомендациях по использованию удобрений и в системах обеспечения решений. Необходимо в срочном порядке дать количественную оценку накоплениям и потокам фосфора в сельском хозяйстве и в отходах на различных уровнях

[2] Дополнительная информация размещена по адресу http://www.gpa.unep.org/gpnm.html.

(глобальный, континентальный и уровень водосборных бассейнов). Оценка потенциала переработки источников органических питательных веществ (в частности навоза и осадков сточных вод) и разработка видов практики, позволяющих повысить эффективность их использования, также входят в число приоритетных задач. Более четкое понимание глобального цикла питательных веществ, включая азот и фосфор, предусматривается в качестве важной сферы действий в разработке вариантов политики на основе доказанных научных фактов, и поэтому данный аспект включен в программу работы Координационного бюро, которая будет рассматриваться на третьей сессии Межправительственного совещания по обзору.

2. Сточные воды и канализация

33. Программа сточных вод ЮНЕП/Глобальной программы действий основана на предпосылке, гласящей, что между водоснабжением и очисткой сточных вод существует тесная взаимосвязь. Программа сточных вод направлена на стимулирование конкретных действий на местном и национальном уровне, направленных на решение проблемы канализации при помощи альтернативных решений, включая низкозатратные технологии, надлежащие финансовые механизмы и партнерства. Программа направлена на создание благоприятной среды для сбора, очистки и повторного использования (например, в сельском хозяйстве) сточных вод и их перераспределения в природной среде. Упор в ней делается на укрепление потенциала на местном, национальном и региональном уровнях, а также на расширение масштабов применения новаторских и устойчивых подходов к управлению сточными водами посредством организации учебных курсов, адаптированных с учетом местной специфики.

34. Координационное бюро провело обучение должностных лиц, ответственных за сточные воды на муниципальном уровне, методам совершенствования такого управления в прибрежных городах в сотрудничестве, в частности, с Институтом образования в области водных ресурсов ЮНЕСКО-ИХЭ. Акцент в этой программе делается на стимулировании передовых видов практики в области санитарии и управления сточными водами на уровне общин. Цель заключается в применении таких видов практики на основе обучения в области построения и поддержания инфраструктуры водоснабжения и санитарии, а также в повышении квалификации в области контроля и обеспечения качества проектов. Обучение основано на руководящих принципах управления сточными водами на муниципальном уровне, разработанных ЮНЕП, Советом по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии Всемирной организации здравоохранения и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и разрабатывалась в рамках программы "Трейн-си-коуст" Отдела Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву[3].

35. В 2010 году ЮНЕП, ООН-Хабитат и Консультативный совет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и санитарии в партнерстве с членами механизма межучрежденческой координации по водным ресурсам "ООН - водные ресурсы"[4] опубликовали доклад, озаглавленный "Больная вода? Центральная роль управления сточными водами в процессе устойчивого развития" ("Sick water? The central role of wastewater management in sustainable development"). Основная цель заключалась в мобилизации и использовании коллективного опыта и экспертных знаний партнеров по механизму "ООН - водные ресурсы" с целью решения проблем, создаваемых чрезмерными и нерегулируемыми выбросами сточных вод в природную среду. Доклад был одновременно представлен в Найроби по случаю Всемирного дня водных ресурсов 2010 года и в Рио-де-Жанейро (Бразилия) во время пятой сессии Всемирного форума городов. Авторы доклада выявили угрозы для здоровья человека и окружающей среды, а также указали на последствия бездействия, в то же время

[3] Программа "Трейн-си-коуст" входит в сеть TRAIN-X Организации Объединенных Наций, включающую восемь учебных программ, проводимых организациями системы Организации Объединенных Наций в различных областях специализации. Во всех этих программах используются сходные задачи и подходы к обучению. Со времени своего создания в 1992 году данная сеть координируется Программой развития Организации Объединенных Наций.

[4] Механизм "ООН − водные ресурсы" состоит из представителей 28 организаций и партнеров Организации Объединенных Наций, представляющих различные организации и гражданское общество. Он был создан для содействия слаженности и координации в инициативах системы Организации Объединенных Наций, относящихся к сфере его деятельности, а также для внесения вклада в осуществление задач, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Данный механизм затрагивает все аспекты, связанные с пресной водой и санитарией, включая поверхностные и грунтовые ресурсы, интерфейс между пресной и морской водой и связанные с водой стихийные бедствий.

сообщив о возможностях, когда надлежащая реакция в виде политического курса и мер управления в краткосрочной и более долгосрочной перспективе может вести к созданию рабочих мест, созданию источников к существованию, улучшению здоровья групп населения и экосистем, а также способствовать более разумному управлению водохозяйственной деятельностью.

36. В целях решения проблемы непосредственных последствий в докладе рекомендуется принять межотраслевой подход к управлению сточными водами в качестве срочной меры, включающей принципы управления в рамках экосистем от водосборных бассейнов до моря и объединения отраслей, которые получают непосредственную выгоду от совершенствования системы управления сточными водами. В докладе также подчеркивается важность процесса планирования, создающего благоприятную среду для нововведений, и необходимость новаторских методов финансирования, проектирования, строительства, эксплуатации и обслуживания надлежащей инфраструктуры сточных вод. Кроме того, авторы доклада высказали мысль о том, что в свете быстрых темпов глобальных перемен планы управления сточными водами должны разрабатываться на основе сценариев будущего, а не существующего положения, причем решения должны соответствовать общественным и культурным соображениям и должны быть экономически и экологически жизненными и в будущем. Целевая группа "ООН - водные ресурсы" по сточным водам предложила разработать совместную программу по сточным водам с участием заинтересованных субъектов, которая, в частности, обеспечит надлежащую реакцию на проблемы, поднятые в докладе.

37. Переходя к Карибскому бассейну, следует отметить, что, хотя правительства стран Карибского бассейна признают необходимость решения национальных проблем управления сточными водами, до сих пор их внимание в первую очередь сосредоточено на финансировании источников питьевой воды и крупных централизованных систем очистки сточных вод. В том, что касается финансирования децентрализованных систем очистки на уровне общин и доступного финансирования совершенствования инфраструктуры сточных вод на национальном уровне и на уровне общин, сохраняются значительные проблемы. Для преодоления таких финансовых трудностей ЮНЕП объединила силы с Межамериканским банком развития и учредила Карибский региональный фонд управления сточными водами с целью финансирования новаторских проектов сбора, транспорта, очистки, повторного использования и/или безопасного удаления бытовых сточных вод в Большом Карибском регионе. Отработка новаторских механизмов финансирования в странах, избранных для проведения пилотных проектов, при поддержке региональной институциональной политики и правовых реформ позволит сформировать основу для совершенствования систем управления сточными водами по всему Большому Карибскому региону и создать устойчивые рамки управления сточными водами.

38. Фонд поддерживает осуществление Протокола к Картахенской Конвенции о загрязнении из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности. В Протоколе поставлены далеко идущие задачи по регулированию выбросов бытовых сточных вод в воды Большого Карибского региона.

3. Морской мусор

39. ЮНЕП отмечает, что отходы пластмасс в океанах приобретают характер новой экологической проблемы. Учитывая низкие темпы разложения пластмасс в морской среде, они продолжают накапливаться, преобразуясь в более мелкие частицы и микропластмассы. Высказывается беспокойство по поводу потенциального воздействия стойкого бионакопления и токсических соединений, выделяемых таким мусором. В "Ежегоднике ЮНЕП" 2011 года отмечается, что роль пластмасс в качестве переносчика химических веществ и биологических видов в океане на данный момент изучена недостаточно, однако, она представляет собой потенциальную угрозу для экосистем и здоровья людей.

40. После второй сессии Межправительственного совещания по обзору, состоявшейся в Пекине в 2006 году, значительное внимание проблеме морского мусора уделяется под эгидой Программы региональных морей ЮНЕП и Координационного бюро, включая публикацию глобального обзора подходов, используемых для смягчения последствий данной проблемы, и издание руководящих принципов по вопросу обследования и мониторинга морского мусора, а также по вопросу использования рыночных средств для решения данной проблемы. Значительная работы была проделана также Программой региональных морей ЮНЕП в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО) по рассмотрению угрозы, создаваемой потерянной или брошенной рыболовной снастью, в которую продолжает попадаться рыба, - эта проблема известна под общим

названием "фантомное рыболовство". В совместном издании ФАО и ЮНЕП 2009 года[5] освещаются последствия и причины возникновения этой проблемы, а также предлагаются возможные меры по профилактике, смягчению последствий и коррекции. Поскольку Координационное бюро и Программа региональных морей рассматривают морской мусор в качестве одного из основных межотраслевых вопросов, в целях решения данной проблемы они выступают за разработку региональных планов действий по морскому мусору.

41. В партнерстве с Национальным управлением США по исследованию океанов и атмосферы и другими органами Координационное бюро организовало пятую Международную конференцию по замусориванию моря, которая состоялась в марте 2011 года в Гонолулу (США). Участники Конференции обсудили прогресс, достигнутый в исследованиях, и обменялись информацией о стратегии и наилучших видах практики по оценке, сокращению и профилактике воздействия замусоривания моря. Они доработали и утвердили обязательства Гонолулу, которые предусматривают 12 мер по сокращению загрязненности моря. Они также разработали Стратегию Гонолулу, глобальную рамочную стратегию всеобъемлющих усилий по сокращению воздействия загрязненности моря на экологию, здоровье человека и экономику в глобальном масштабе.

C. Мероприятия по обучению и наращиванию потенциала в поддержку осуществления Глобальной программы действий

42. В Пекине правительства прямо признали, что отсутствие потенциала в развивающихся странах создает серьезную проблему, препятствующую успешному осуществлению Глобальной программы. Они отметили, что наращивание потенциала должно достигаться в тесном сотрудничестве с секретариатами конвенций и планов действий по региональным морям и с членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, что будет способствовать увязке этой работы с общими страновыми оценками Организации Объединенных Наций, Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другими планами развития.

43. В отношении укрепления потенциала в соответствии Балийским стратегическим планом Координационное бюро в партнерстве с Институтом ЮНЕСКО-ИХЭ по образованию в области водных ресурсов и различными региональными и национальными учреждениями провело 73 учебных курса в 30 странах и обучило 1426 специалистов, треть которых составляли женщины. Учебные курсы по управлению сточными водами на муниципальном уровне проводились в рамках проекта по сокращению загрязнения путем модернизации городского канализационного хозяйства в прибрежных городах стран Африки и Карибского бассейна с особым упором на малые островные развивающиеся государства. Учебные курсы способствовали повышению квалификации и расширению знаний, необходимых для определения, планирования и финансирования проектов на муниципальном уровне в области управления системами водоснабжения, санитарии и сточных вод.

44. Кроме того, Координационным бюро было проведено обучение 27 инструкторов из 17 стран. Они прошли курс практического обучения логистическим, педагогическим и методическим аспектам организации семинаров.

45. При оценке программы обучения было отмечено повышение квалификации и улучшение знаний для определения, планирования и финансирования проектов на муниципальном уровне в области управления системами водоснабжения, санитарии и сточных вод. Обучение местных и региональных инструкторов способствовало росту потенциала дальнейшего проведения такого обучения без поддержки извне. Также имеются данные о том, что некоторым участникам обучения удалось оказать влияние на планирование в своих организациях с использованием полученных ими навыков планирования, ориентированного на достижение конкретных целей, и по систематическому привлечению заинтересованных субъектов к участию в критически важных этапах процессов планирования. Участники также поддерживают связь друг с другом, тем самым способствуя дополнительному обмену информацией и опытом применения передовых видов практики.

46. В партнерстве с Координационным органом по морям Восточной Азии и Международной морской организацией Координационное бюро организовало учебный семинар-практикум в Гуанчжоу (Китай), направленный на укрепление потенциала государств-членов по выполнению их обязанностей, касающихся осуществления

[5] FAO and UNEP 2009, *Abandoned, lost or otherwise discarded fishing gear*, UNEP Regional Seas reports and studies No. 185 and FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 523.

многосторонних природоохранных соглашений, связанных с загрязнением морской среды, включая Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененную Протоколом 1978 года к ней, с дальнейшими поправками, внесенными Протоколом 1997 года.

47. Региональная организация по охране морской среды, созданная в соответствии с Эль-Кувейтской региональной конвенцией о сотрудничестве в области защиты морской среды от загрязнения, организовала мероприятие по укреплению потенциала в поддержку осуществления плана действий по охране и освоению морской среды и прибрежных районов. Учебные программы были направлены на укрепление потенциала государств-членов (Бахрейна, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Катара, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана и Саудовской Аравии) главным образом в отношении осуществления и проведения экологической оценки, экологического управления, правовых реформ и поддержки соответствующих организационных и финансовых процедур в целях защиты морской среды в интересах охраны здоровья и благосостояния человека.

48. В этой связи в Манаме в октябре 2008 года был проведен региональный семинар-практикум для юристов и технических экспертов по Протоколу об охране морской среды от загрязнения из наземных источников к Эль-Кувейтской конвенции. Участники рассмотрели требования по эффективному осуществлению Протокола и призвали государства-члены пересмотреть их планы действий в целях обеспечения надлежащих институциональных процедур и включения положений Протокола в их национальное законодательство.

49. В феврале 2007 года в Тегеране в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры был организован региональный семинар-практикум по моделированию и мониторингу прибрежных морских процессов. На семинаре рассматривались принципы комплексного управления прибрежными районами и успешные примеры применения таких принципов в регионе. Учитывая популярность и успех данного семинара, в Абу-Даби в марте 2009 года был проведен региональный семинар-практикум. Он финансировался за счет региональных ресурсов и проводился местными лицами, использовавшими региональные примеры для демонстрации прогресса, достигнутого в области комплексного управления прибрежными районами, начиная с 2007 года.

50. Региональная организация по охране морской среды также проводила учебные курсы по интегрированным информационным системам и разработала систему крупных региональных баз данных, содержащих информацию о загрязнителях в прибрежных водах, данные дистанционного зондирования и результаты океанографических обследований. Помимо трех вышеупомянутых баз данных, система также оснащена специальными модулями для представления данных на уровне стран, чтобы государства-члены могли представлять информацию о находящихся на суше источниках загрязнения морской среды и их воздействии для обмена.

51. За период 2007−2011 годов Региональная организация по охране морской среды Красного моря и Аденского залива провела 10 региональных учебных курсов и семинаров-практикумов с целью укрепления потенциала ее государств-членов по решению проблемы находящихся на суше источников загрязнения морской среды. Обучение было посвящено управлению муниципальными сточными водами и проектированию резервуаров сточных вод муниципального уровня, восстановлению коралловых рифов в случае повреждений, нанесенных плавсредствами или судами, управлению мангровыми зарослями и их восстановлению, а также планированию и готовности на случай утечек нефти.

52. В 2009 году Региональная координационная группа Карибской экологической программы провела в Гренаде и Суринаме семинары, направленные на повышение осведомленности об отрицательных последствиях находящихся на суше источников загрязнения морской среды, особенно для показателей валового внутреннего продукта и, соответственно, о необходимости ратификации Протокола о загрязнении из наземных источников и о деятельности на суше к Картахенской Конвенции. Одним из заметных результатов такой работы по пропаганде и наращиванию потенциала стало вступление Протокола в силу в 2010 году.

53. В феврале и марте 2010 года Координационное бюро и секретариат плана действий по морям Юго-Восточной Азии организовали национальные семинары-практикумы в Бангладеш, Индии, на Мальдивских Островах и в Шри-Ланке с участием национальных координационных

центров и основных заинтересованных субъектов с целью разработки программ сертификации пляжей в рамках развития концепции продвижения пляжей как мест туризма.

54. В партнерстве с секретариатом Плана действий по морям Южной Азии и с Совместной программой стран Южной Азии в области окружающей среды Координационное бюро организовало пятидневный региональный учебный семинар-практикум по отбору проб морских ресурсов, а также по сбору и интерпретации данных, который состоялся в Индии в сентябре 2009 года. В качестве соорганизатора семинара выступило Министерство природных наук Индии, а участниками были высокопоставленные должностные лица Министерства окружающей среды, а также представители правительств Бангладеш, Мальдивских Островов, Пакистана и Шри-Ланки.

55. В декабре 2009 года Координационное бюро организовало международный семинар-практикум по уязвимости прибрежных районов и управлению дельтами рек в партнерстве с Министерством окружающей среды и лесного хозяйства Индии, проектом по взаимодействию между сушей и океанами в прибрежной зоне и Институтом управления океанскими ресурсами при Университете Анны в Ченнаи. Семинар позволил обменяться опытом и знаниями об экологических последствиях гидрологических изменений, биогеохимии и распределения питательных веществ в дельтах рек, их воздействии на сельское хозяйство и рыболовство, а также на жизнь человека в целом.

D. Региональное сотрудничество по осуществлению Глобальной программы действий

56. Роль и важность региональных организаций и программ по региональным морям были недвусмысленно признаны участниками Межправительственной конференции, созванной для принятия Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Участники разработали организационные рамки осуществления Глобальной программы действий, которые отражены в документе UNEP(OCA)/LBA/IG.2/7. В пункте 74 Глобальной программы ЮНЕП просили поощрять и облегчать осуществление Глобальной программы на региональном и субрегиональном уровнях, в частности посредством активизации программ региональных морей.

57. В Пекинской декларации правительства подтвердили важность сотрудничества с Программой региональных морей в целях укрепления ЮНЕП, конвенций и программ по региональным морям, а также других региональных конвенций, соглашений и программ по защите морской и прибрежной среды, с тем чтобы они выступали в качестве эффективных механизмов, содействующих осуществлению Глобальной программы путем принятия таких мер, как разработка и осуществление протоколов, касающихся наземных источников загрязнения и наземной деятельности, ведущей к такому загрязнению.

58. Конвенции и планы действий по региональным морям продолжают служить важнейшими рамками региональной политики осуществления Глобальной программы и других глобальных документов по охране морской среды. В рамках 18 программ региональных морей (с участием примерно 140 стран) успешно развивается сотрудничество между региональными и глобальными конвенциями. Кроме того, они служат важным механизмом сбора информации, содействия обмену опытом и мобилизации политической поддержки мер, направленных на сохранение экологической целостности прибрежной и морской среды. Два основных правовых документа, протоколы по наземным источникам и видам деятельности и протоколы по комплексному управлению прибрежными зонами, согласованные и принятые в рамках различных конвенций по региональным морям, служат хорошим примером вклада программ региональных морей в усилия стран по защите их прибрежной и морской среды от наземных источников и видов деятельности.

1. Протоколы о наземных источниках и видах деятельности

59. Протокол об охране Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и наземными видами деятельности к Конвенции об охране морской среды и прибрежного района Средиземного моря (Барселонской конвенции) с поправками, принятыми в 1996 году, вступил в силу 11 мая 2008 года. В нем учитываются задачи, определенные в Глобальной программе действий. Статья 15 Протокола гласит, что Конференция Сторон принимает большинством в две трети голосов краткосрочные и среднесрочные региональные планы действий и программы, содержащие меры и сроки осуществления задач по ликвидации загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, в частности по поэтапному отказу от веществ, которые являются токсическими, стойкими и склонными к бионакоплению.

Данные меры и сроки становятся обязательными на 180-е сутки после даты уведомления сторон, не высказавших каких-либо возражений.

60. Сторонами уже приняты три таких региональных плана (по предельным значениям выбросов для биохимической потребности в кислороде из городских источников; поэтапному отказу от стойких органических загрязнителей, а также по поэтапному отказу от ДДТ) и дополнительные планы (по предельным значениям показателей биохимической потребности в кислороде в производстве продовольствия, по сокращению ртути и по поэтапному отказу от девяти дополнительных стойких органических загрязнителей), которые рассматриваются в целях их принятия на семнадцатом совещании Конференции сторон Барселонской конвенции, которая состоится в январе 2012 года.

61. В Карибском бассейне 11 июля 2010 года вступил в силу Протокол о загрязнении из наземных источников и в результате деятельности на суше к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского бассейна. В Протоколе предусмотрены региональные рамки с изложением общих обязанностей, включая установление юридически обязательных предельных значений стоков для бытовой канализации и разработку планов сокращения и контроля для сельскохозяйственных рассеянных источников.

62. При помощи финансировавшегося ФГОС регионального проекта по решению проблемы осуществляемой на суше деятельности в западной части Индийского океана Координационное бюро работало с секретариатом исправленной Найробийской конвенции над разработкой протокола о защите прибрежной и морской среды от наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности в регионе Восточной и Южной Африки. Заключительный акт Протокола был принят конференцией полномочных представителей в апреле 2010 года, и Протокол был подписан всеми государствами-участниками. На шестом совещании Конференции Сторон государства-члены призвали договаривающиеся стороны воплотить Протокол в жизнь, в том числе при помощи политических, законодательных и институциональных мер, когда это необходимо, и просили договаривающиеся стороны подготовить к концу 2011 года сводный доклада о мероприятиях, проведенных в целях дальнейшего осуществления исправленной Найробийской конвенции и протоколов к ней.

63. Координационное бюро работало в сотрудничестве с Конвенцией о сотрудничестве в области защиты и освоения прибрежной зоны региона Западной и Центральной Африки и с финансировавшимся ФГОС проектом по крупной морской экосистеме Гвинейского течения над разработкой протокола, касающегося сотрудничества в деле охраны и освоения морской и береговой среды и ее защиты от наземных источников загрязнения и в результате осуществляемой на суше деятельности в регионе Западной, Центральной и Южной Африки. На своем девятом совещании Конференция Сторон Конвенции договорилась передать окончательный согласованный проект протокола на рассмотрение на национальном уровне с целью его принятия на конференции полномочных представителей.

64. Координационное бюро отвечало за осуществление юридического компонента проекта ФГОС по восстановлению экосистемы Черного моря и в сотрудничестве с постоянным секретариатом Комиссии по Черному морю предоставляло техническую и юридическую поддержку работе по пересмотру Протокола о защите морской среды Черного моря от наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Конвенции о защите Черного моря от загрязнения. Договаривающиеся стороны провели широкие дискуссии и переговоры по этому протоколу. Кроме того, были подготовлены пропагандистские и информационные материалы на шести национальных языках региона Черного моря (болгарском, грузинском, румынском, русском, турецком и украинском) с разъяснением необходимости и причин пересмотра Протокола и с изложением новых положений. Окончательный проект протокола был представлен на совещании на уровне министров и на дипломатической конференции в Софии 7 апреля 2009 года, где он был принят и подписан всеми странами региона Черного моря. На данный момент Протокол уже ратифицирован Грузией.

65. В рамках проекта ФГОС по разработке конвенции и программы действий для защиты среды Каспийского моря, а также в качестве временного секретариата Рамочной конвенции об охране морской среды Каспийского моря Европейское региональное бюро ЮНЕП и Координационное бюро выступили в поддержку разработки и согласования протокола об охране Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности. На своем третьем совещании, состоявшемся в Актау (Казахстан) в августе 2011 года Конференция Сторон Конвенции предприняла дальнейшие шаги по подготовке к подписанию протокола. Программа работы на 2012 год, принятая

Конференцией Сторон, включает принятие и подписание протокола на четвертом совещании Конференции Сторон.

2. Протокол о комплексном управлении прибрежными районами

66. В рамках Средиземноморского плана действий стороны Барселонской конвенции приняли 21 января 2008 года протокол о комплексном управлении прибрежными районами. Протокол вступил в силу 24 марта 2011 года, а план действий будет представлен для принятия на семнадцатом совещании Договаривающихся сторон в январе 2012 года. Протокол носит всеобъемлющий характер и ориентирован на будущее. В нем сформулированы определения прибрежных районов и отступления береговой линии, содержатся положения по разработке стратегии для прибрежных районов и стратегических оценок окружающей среды, а также об отчетности по осуществлению протокола.

67. На своем шестом совещании Конференция Сторон Найробийской конвенции приняла решение об использовании принципа комплексного управления прибрежными районами в целях долгосрочного устойчивого развития прибрежных и морских районов западной части региона Индийского океана, согласилась разработать такой протокол и просила секретариат Найробийской конвенции оказать поддержку в его разработке на основе процесса консультаций. В связи с этим для разработки протокола была создана юридическая и техническая рабочая группа, в которую вошли по два представителя от каждой страны. В настоящее время проводится обзор проекта, подготовленного рабочей группой.

3. Другие примеры регионального сотрудничества и региональных политических ответных мер

68. Во время Конгресса по морям Восточной Азии, который был организован в 2009 году Партнерством по экологически рациональному освоению морей Восточной Азии, правительством Филиппин и другими партнерами[6], участники подтвердили свою приверженность делу ускорения осуществления Глобальной программы действий в рамках стратегии устойчивого освоения морей Восточной Азии. Президент Филиппин призвал участников продемонстрировать политическую волю, с тем чтобы воплотить совместное видение стран Восточной Азии, которое отражено в стратегиях устойчивого освоения морей Восточной Азии, в конкретные действия путем принятия конкретной политики и законодательства, объединяющих различные правительственные ведомства, а также посредством объединения правительств и других действующих лиц на единой платформе диалога, политики и институциональной реформы с целью содействия сконцентрированным действиям. Президентский указ № 533 Филиппин служит примером придания обязательного характера принятию принципов комплексного управления прибрежными районами как элемента планирования. Данный указ также уполномочил органы управления местного и субнационального уровня на разработку и осуществление программ на местах посредством введения налогов, сборов и использования других экономических средств.

69. На форуме министров, состоявшемся в рамках Конгресса по морям Восточной Азии, участники приняли Манильскую декларацию по укреплению процесса осуществления комплексного управления прибрежными районами в целях устойчивого развития и адаптации к изменению климата в морях региона Восточной Азии, в которой они подчеркнули свою приверженность делу осуществления Глобальной программы действий, согласились осуществлять комплексное управление прибрежными районами по меньшей мере на двадцати процентах береговой линии региона и принять национальную политику в отношении прибрежных районов и океанов в 70 процентах стран к 2015 году. Они также постановили готовить доклады о состоянии "здоровья" прибрежных районов раз в три года к конгрессам по морям Восточной Азии.

70. На совещании министров Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества по вопросу океанов, состоявшемся в Паракасе (Перу) участники приняли Паракасскую декларацию, в которой министры обязались сосредоточить внимание на устойчивом освоении и защите морской среды, на воздействии изменения климата на океаны, на свободной и открытой торговле и инвестициях, а также на значении океанов для продовольственной безопасности. Они признали, что морские экосистемы используются для деятельности, разнообразие и

---

[6] Координационное бюро является партнером Партнерств по экологически рациональному освоению морей Восточной Азии и членом Совета партнерства по морям Восточной Азии. Конгресс и форум на уровне министров проводятся раз в три года с целью рассмотрения прогресса, достигнутого в осуществлении стратегий экологически устойчивого освоения морей Восточной Азии.

интенсивность которой растет, что приводит к дополнительной нагрузке на эти системы за счет, в частности, нанесения ущерба хабитатом, загрязнения из морских и наземных источников и инвазивных видов. В силу этого министры отметили, что сохранение целостности морских экосистем требует срочного внимания и признали, что наибольшую возможную выгоду от морской среды можно получить при условии улучшения понимания океанов и связанных с ними хозяйственных, общественных и экологических благ, а также путем совершенствования возможностей по устойчивому управлению морскими экосистемами, в частности на основе улучшения понимания и применения принципов управления экосистемами.

71. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (также известная как "Хельсинкская комиссия")[7] выступает за применение экосистемного подхода к защите морской среды Балтийского моря. В 2007 году в Кракове она приняла региональную программу действий, привязанную к конкретным срокам, в рамках Стратегического плана действий для Балтийского моря с целью радикального сокращения загрязнения Балтийского моря и восстановления его положительного экологического состояния к 2021 году. Одним из главных элементов данного нового плана является тот факт, что он открывает новую эру защиты морской среды, введя концепцию максимально допустимого содержания питательных веществ (азота и фосфора) и поставив задачу поддержания экологического состояния Балтийского моря. План также содержит временные страновые ежегодные задачи по сокращению питательных веществ, с тем чтобы остановить процесс деградации моря.

72. Комиссия по защите морской среды в северо-восточной части Атлантического океана[8] подтвердила свои обязательства по применению экосистемного подхода, приняв экологическую стратегию для северо-восточной части Атлантического океана и совместную программу оценки и мониторинга на 2010-2014 годы на совещании на уровне министров в Бергене (Норвегия) в сентябре 2010 года. В основе новой стратегии лежит доклад 2010 года о состоянии качества, который с оговорками подтверждает улучшение показателей по ключевым источникам, фигурирующим в Глобальной программе действий. Например, выбросы питательных веществ в районах, где существует проблема эвтрофикации, сократились на 85 процентов по сравнению с уровнями 1985 года по фосфору, но показатели по выбросу азота сократились лишь на 50 процентов и менее. Выбросы радионуклидов с ядерных установок сократились, и в регионах, на которые распространяется Конвенция, дозы радиации, воздействующие на людей и морскую жизнь в результате выброса этих загрязнителей, низки.

E. Построение партнерств и консенсуса на международном уровне по осуществлению и актуализации глобальной программы действий в международной повестке дня

73. В настоящем разделе говорится о том, как Глобальная программа действий становиться все более заметной на международном уровне, о чем свидетельствует ее включение в мандаты целого ряда международных органов и механизмов, а также растущее число международных партнерских инициатив, направленных на решение вопросов, связанных с программой. Кроме того, достигается прогресс в разработке отраслевых технических инструкций по таким связанным с Программой вопросам, как управление сточными водами и питательными веществами. Тем не менее, в целях точной оценки прогресса, достигнутого в деле осуществления программы, необходима глобальная оценка тем, связанных с программой, а также продолжение поддержки подобных мероприятий.

1. Фонд глобальной окружающей среды

74. После Пекинской декларации, в которой правительства призвали международные финансовые учреждения и механизмы оперативно обеспечить финансирование мероприятий в

---

[7] В состав Комиссии входят представители правительств Германии, Дании, Латвии, Литвы, Польши, Российской Федерации, Финляндии, Швеции и Эстонии, а также представители Европейского союза.

[8] Комиссия по защите морской среды в северо-восточной части Атлантического океана представляет собой механизм, при помощи которого 15 правительств стран западных побережий и водосборных бассейнов Европы вместе с представителями Европейского союза осуществляют сотрудничество в деле защиты морской среды в северо-восточной части Атлантического океана в соответствии с Конвенцией 1992 года о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики. Эти 15 правительств: Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция.

рамках Глобальной программы действий, вклад ФГОС в осуществление программы был существенно увеличен. В ходе четвертого цикла пополнения средств в 2007-2010 годах Совет ФГОС утвердил мандат по применению комплексных экосистемных подходов к управлению трансграничными водными ресурсами. В международной стратегии ФГОС по водным ресурсам уделялось особое внимание четырем приоритетным глобальным проблемам[9], одной из которых является сокращение чрезмерного обогащения питательными веществами и истощения кислорода в результате загрязнения прибрежных вод в крупных морских экосистемах из наземных источников в соответствии с Программой.

75. В рамках этой стратегии ФГОС обязался поддерживать проекты и программы, направленные на решение экономических и экологических проблем, связанных с водами с пониженным содержанием кислорода, известными как "мертвые зоны", что связано с повышенными уровнями загрязнения азотом и фосфором и веществами с высоким биологическим потреблением кислорода, в рамках работы по крупным морских экосистемам и в поддержку программы на основе осуществления национальной политики, а также правовые и институциональные реформы в целях сокращения наземных источников азота и других загрязнителей в соответствии с согласованными трансграничными программами действий и Глобальной программой действий. Следует отметить, что в ходе четвертого цикла пополнения на осуществление 30 проектов (2 глобальных, 14 региональных и 14 национальных) решения проблем наземных источников загрязнения прибрежных и морских районов в соответствии с Программой ФГОС выделил примерно 160 млн. долл., а сумма полученного софинансирования составила 2,2 млрд. дол.

76. В рамках пятой стратегии пополнения ФГОС отмечалось, что сокращение наземных источников загрязнения морской среды будет и впредь требовать внимания Фонда, особенно в том, что касается питательных веществ, содержащихся в канализации и используемых в сельском хозяйстве, которые усугубляют тревожные темпы распространения прибрежных мертвых зон и оказывают отрицательное воздействие на коралловые рифы. Также отмечалось, что первые успехи ФГОС в поддержке программы и работы по сокращению загрязнения азотом свидетельствуют о возможности сокращения наземного загрязнения питательными веществами совместных крупных морских экосистем и их побережий. Цель заключается в привлечении внимания на глобальном уровне к нарушению цикла азота и к необходимости ограничить рост мертвых зон, подрывающих продовольственную безопасность и источники к существованию. Политика на национальном и местном уровне, а также правовые и институциональные реформы, направленные на сокращение наземных выбросов азота и других загрязнителей, будут продолжаться и в будущем. В то же время признается, что поддержка Программы может оказываться лишь в ограниченном масштабе, учитывая ограниченность пополняемых средств, предназначенных для решения проблемы нарушения глобального азотного цикла.

2. Малые островные развивающиеся государства

77. ЮНЕП оказал поддержку малым островным развивающимся государствам, главным образом обеспечивая направление и координацию их экологической политики на региональном и межрегиональном уровнях. Координационное бюро и Программа региональных морей оказывают помощь таким государствам в разработке и проведении в жизнь принципов управления экосистемами, планов комплексного управления прибрежными зонами, планов и стратегий комплексного управления водными ресурсами в целях предотвращения дальнейшей деградации морской и прибрежной среды и ее последствий.

---

[9] Восстановление и поддержание рыбных ресурсов прибрежных и морских зон и связанного с этим биологического разнообразия; сокращение чрезмерного обогащения питательными веществами и истощения кислорода в прибрежных водах в крупных морских экосистемах из наземных источников загрязнения в соответствии с Глобальной программой действий; балансирование чрезмерного использования и противоречащих друг другу видов использования водных ресурсов в трансграничных поверхностных и грунтовых бассейнах; а также сокращение стойких токсичных веществ и испытание адаптивного регулирования вод с тающим льдом.

78. ЮНЕП выступает в качестве ведомства, ответственного за выполнение трех региональных проектов для малых островных развивающихся государств по комплексному управлению водными ресурсами, финансируемых ФГОС[10]. Через свою группу по малым островным развивающимся государствам ФГОС содействует обмену опытом и извлеченными уроками между всеми такими государствами. Участники трех региональных проектов получили возможность принять участие в разработке справочника и пособия по комплексному управлению водными ресурсами для малых островных развивающихся государств.

79. ЮНЕП также поддержал национальные, региональные и глобальные процессы подготовки к пятилетнему обзору Маврикийской стратегии дальнейшего осуществления программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, который был проведен во время шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2010 года. ЮНЕП внес свой вклад в поддержку подготовки национальных докладов по оценке и других соответствующих документов, а также в организацию региональных подготовительных совещаний. Он также принял участие в подготовке межучережденческих публикаций и докладов, выпущенных к этому совещанию.

80. Координационное бюро оказывало техническую и финансовую помощь малым островным развивающимся государствам в ответ на конкретные призывы, содержащиеся в Маврикийской стратегии, и занималась решением приоритетных проблем, определенных на основе национальных процессов консультаций в таких странах, как Коморские Острова, Маврикий, Сейшельские Острова и Тринидад и Тобаго.

3. Всемирная конференция по океанам 2009 года

81. На Всемирной конференции по океанам, состоявшейся в Манадо (Индонезия) в мае 2009 года представители правительств высказали озабоченность по поводу сохраняющейся угрозы для морских экосистем со стороны наземных и морских источников загрязнения, нерационального планирования земельных ресурсов и социально-экономического нажима. Они признали, что здоровые и производительные прибрежные экосистемы играют все более важную роль в смягчении последствий изменения климата для прибрежных общин и их экономики в краткосрочной перспективе и что принципы комплексного управления прибрежной и океанской средой представляют собой ключ к обеспечению их жизнеспособности, в силу чего они играют решающую роль в подготовке и адаптации к последствиям изменения климата. Что очень важно, они обязались стремиться к сокращению загрязнения океанских, прибрежных и наземных районов.

4. "ООН - водные ресурсы"

82. На основе выводов доклада "Больная вода?" Координационное бюро координировало учреждение целевой группы "ООН - водные ресурсы" по управлению сточными водами. При помощи этой целевой группы "ООН - водные ресурсы" стремится привлечь внимание к проблемам управления сточными водами, включая масштабы управления сточными водами по всему миру, его роль в комплексном управлении водными ресурсами и его воздействие на здоровье человека и окружающую среду, а также рыночные и нерыночные издержки игнорирования принципов управления сточными водами; повысить осведомленность правительств на национальном и муниципальном уровнях о пользе инвестиций в управление сточными водами, а также укрепить сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций по мероприятиям, связанным с управлением сточными водами, с целью оказания помощи правительствам в деле создания благоприятной политической среды. Одним из основных ожидаемых результатов работы целевой группы является построенная на сотрудничестве различных заинтересованных субъектов повестка дня по устойчивому управлению водными ресурсами, в которой будут сформулированы долгосрочные действия учреждений - членов "ООН - водные ресурсы", партнеров и других соответствующих

[10] Проекты, поддерживаемые ЮНЕП/ФГОС касаются комплексного управления водосборными бассейнами и прибрежными районами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна (с участием Барбадоса, Гаити, Гренадин, Гренады, Доминиканской Республики, Доминики, Кубы, Сент-Винсента, Сент-Киттса и Невиса, Сент-Люсии, Тринидада и Тобаго и Ямайки), а также создания устойчивых комплексных систем водоканализационного хозяйства в островных государствах Тихого океана (с участием Вануату, Кирибати, Островов Кука, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративных Штатов), Науру, Ниуэ, Палау, Папуа−Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Тувалу и Фиджи) и внедрения комплексных систем водоканализационного хозяйства в малых основных развивающихся государствах Атлантического и Индийского океанов (с участием Кабо-Верде, Коморских Островов, Маврикия, Мальдивских Островов, Сан-Томе и Принсипи и Сейшелов).

заинтересованных субъектов в области и механизмы сотрудничества между заинтересованными субъектами, а также связь с другими вопросами современности.

5. Глобальный форум по океанам, берегам и островам

83. Данный форум является неформальным объединением ответственных за проблемы мирового океана руководящих деятелей правительств, межправительственных и международных организаций, неправительственных организаций, частного сектора, доноров и научных учреждений, в рамках которого обсуждаются способы содействия реализации глобальной повестки дня, касающейся глобальных проблем океана. За отчетный период форумом было организовано несколько крупных совещаний и были подготовлены важные документы, содержащие анализ синергических связей и пробелов в выработке политики, а также проведена пропагандистская деятельность. Координационное бюро оказывало значительную поддержку Форуму в его работе.

6. Международный год санитарии

84. Генеральная Ассамблея объявила 2008 год Международным годом санитарии, общая задача которого заключается в ускорении прогресса в деле предоставления надлежащих базовых санитарных услуг для 2,6 млрд. людей по всему миру, которые не имеют доступа к этому основополагающему праву человека. Координационное бюро выступало от имени ЮНЕП в качестве члена целевой группы "ООН - водные ресурсы" по санитарии и работало с другими членами группы над повышением осведомленности по вопросам санитарии, в частности в отношении проблем сточных вод, с целью ускорения прогресса в деле достижения задачи в рамках Целей развития тысячелетия, которая заключается в том, чтобы к 2015 году сократить вдвое долю людей, не имеющих доступа к базовой санитарии. В своей работе Координационное бюро пропагандировало более широкую концепцию санитарии, не ограничиваясь лишь обеспечением бытовых санитарных услуг (т.е. кранов и туалетов), а включая компоненты процесса управления отходами, в том числе защиту источников воды, водоснабжения, сбор, очистку и повторное использование сточных вод, например в сельском хозяйстве, и перераспределение в природной среде.

7. Международные оценки и выработка знаний по проблемам, связанным с Глобальной программой действий

85. Исходя из нормативного мандата ЮНЕП и ее роли в расширении базы знаний в области загрязнения морской среды и прибрежных районов из наземных источников Координационное бюро, его партнеры и учреждения Организации Объединенных Наций работали над выработкой новых знаний и/или над синтезом имеющихся знаний в форме, полезной для принятия политических решений по защите и рациональному использованию прибрежных и морских ресурсов.

8. Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты

86. В своей резолюции 60/30 от 29 ноября 2005 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций постановила провести оценку оценок и поддержала мнение о необходимости регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, как в настоящее время, так и в будущем, который должен быть основан на существующих региональных оценках. Выводы группы экспертов, которая проводила оценку оценок, требуют создания более эффективного координационного механизма оценок и руководства в отношении океанов с использованием сильных сторон существующих учреждений и процессов. Глобальная программа действий с самого начала выступила в качестве катализатора глобальной оценки благодаря своим взаимоотношениям с Совместной группой экспертов по научным аспектам защиты морской среды.

9. "Глобальные перспективы биоразнообразия в морской среде"

87. Доклад "Глобальные перспективы биоразнообразия в морской среде" ("Global Marine Biodiversity Outlook"), подготовленный Программой региональных морей ЮНЕП, содержит системный субглобальный обзор документально подтвержденной информации по вопросам биоразнообразия в морской среде о нажимах, воздействующих в настоящее время на биоразнообразие в морской среде, и рамок управления в данной области. Из доклада следует, что биоразнообразие в морской среде подвергается все большему нажиму из наземных источников загрязнения, источников загрязнения на судах и под воздействием рыболовства. В докладе содержится вывод о том, что без серьезных мер по управлению в предстоящие 20 лет

биологическое разнообразие морской среды, вероятно, существенно понизится, что будет оказывать все более серьезное воздействие на ресурсы и физическую безопасность прибрежных государств. В докладе представлена картина положения в 2010 году, содержится характеристика эффективности различных методов управления, применявшихся до сих пор, устанавливаются базовые уровни и предлагаются показатели для оценки воздействия мер политики на состояние здоровья морской среды.

10. Вводное пособие по принятию мер управления на уровне морских и прибрежных экосистем

88. Вводное пособие по принятию мер управления на уровне морских и прибрежных экосистем, выпущенное ЮНЕП, подкрепляет осуществление субпрограммы управления экосистемами ЮНЕП. В нем признается общая неэффективность отраслевого подхода к экологическому управлению и избирается более холистический взгляд на взаимосвязи между функционированием услуг экосистем и потребностями человека - экосистемный подход - при разработке и осуществлении программ и мероприятий экологического управления. В нем отмечается необходимость и важность выбора экосистемного подхода к управлению океанами и побережьями, поскольку они обеспечивают большое число ценных услуг. Также признается, что роль экосистем для благосостояния человека в будущем все больше зависит от способности развивающихся стран управлять использованием экосистем на благо человека и обеспечивать их здоровье, а также не допускать, чтобы способность экосистем к самовосстановлению подрывалась, среди прочих факторов, чрезмерным ловом рыбы, загрязнением и бесплановым развитием городов. В пособии излагаются принципы использования управления в целях обеспечения долгосрочной устойчивости морских и прибрежных экосистем и предусматриваются меры помощи странам и общинам, желающим принять меры по внедрению управления морской и природной средой на уровне экосистем от стратегического планирования до применения на местах.

11. "Построение основ устойчивого управления питательными веществами"

89. Вышеупомянутый доклад, опубликованный Координационным бюро в качестве секретариата Глобального партнерства по управлению питательными веществами, выделяет важные элементы, успешный опыт и группы лиц, которых необходимо убедить при формировании эффективного управления питательными веществами. В нем рекомендованы четыре основы построения взаимных интересов и задач между странами и внутри них; меры подключения заинтересованных субъектов и создание партнерств; связь и актуализация наилучших практических средств; а также комплексные подходы, которые должны лежать в основе затратоэффективных решений. В конце доклада показано, как принимаемые странами стратегические меры, - связь и актуализация основных идей и наилучших видов практики - подсказанные и поддерживаемые партнерствами, участием заинтересованных субъектов и комплексными подходами, могут вести к обеспечению эффективного управления питательными веществами и к сопровождающим такое управление благам.

II. Вывод

90. Прогресс, о котором говорится в настоящем докладе, показывает, что Глобальная программа действий остается эффективными и гибким инструментом воплощения в жизнь различных целей и задач, поставленных международным сообществом применительно к окружающей среде прибрежных и морских районов, а также связанных с ними водосборных бассейнов. Представленные данные свидетельствуют о том, что в вопросах управления прибрежными и морскими ресурсами, в том числе в решении проблемы наземных источников загрязнения, в настоящее время признаются экономические аспекты, которые в прошлом не рассматривались или забывались. Также следует отметить, что правительства и другие заинтересованные субъекты все больше признают роль прибрежных и морских экосистем в их национальной экономике, а также их огромный потенциал создания доходов, когда они управляются на достаточной основе и при надлежащих гарантиях.

91. Третья сессия Межправительственного совещания по обзору состоится в январе 2012 года, всего за несколько месяцев до Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая будет проведена в Рио-де-Жанейро в июне 2012 года. На Конференции мировые лидеры будут обсуждать вопросы "зеленой экономики" в контексте устойчивого развития и искоренения бедности, институциональные рамки устойчивого развития и другие возникающие вопросы. Ввиду этого третья сессия Международного совещания по обзору имеет решающее значение для укрепления и наращивания стратегических партнерств по защите береговых и морских районов, а также для выработки соглашения по

ряду пятилетних многосторонних планов действий в интересах реализации целей Глобальной программы действий, принятой мировым сообществом в 1995 году.

Приложение

Резюме обзора осуществления Глобальной программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях за период 2007-2011 годов[11]

Создание необходимых благоприятных условий для успешного осуществления					
Национальный уровень		**Региональный уровень**		**Глобальный уровень**	
Задачи	**Прогресс до 2011 года**	**Задачи**	**Прогресс до 2011 года**	**Задачи**	**Прогресс до 2011 года**
Разработано **двадцать новых** национальных программ действий.	**Частично выполнено.** За отчетный период свои национальные программы действий выполнили 11 стран: Вьетнам, Габон, Гайана, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Иордания, Камерун, Куба, Малайзия, Таиланд и Южная Африка	В рамках программ по региональным морям разработаны протоколы по **трем новым** наземным источникам и видам деятельности.	**Выполнено.** В апреле 2010 года на конференции полномочных представителей был принят заключительный акт протокола по защите прибрежной и морской среды от наземных источников загрязнения и загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в регионе Восточной и Южной Африки. Протокол был подписан всеми сторонами исправленной Найробийской конвенции. Доработан протокол к Абиджанской конвенции по наземным источникам и видам деятельности. В 2011 году стороны постановили распространить окончательный согласованный текст проекта протокола для получения необходимых согласований на национальном уровне, с тем чтобы принять его на конференции полномочных представителей. Поддержка разработки и согласования протокола о наземных источниках и видах деятельности к Рамочной конвенции об охране морской среды акватории Каспийского моря. Программа работы на 2012 год, принятая Конференцией Сторон Конвенции на ее третьем совещании, включает принятие и подписание протокола на четвертом совещании Конференции Сторон.	В **тридцати процентах** национальных планов комплексного управления водными ресурсами, разработанных в соответствии с задачей на 2005 год, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, затрагивается Глобальная программа действий.	**Частично выполнено.** В большинстве комплексных планов управления водными ресурсами, разработанных малыми островными развивающимися государствами, затрагивается Глобальная программа действий.
Обновлено или пересмотрено **тридцать ранее разработанных**	**Частично выполнено.** В настоящее время обновлением или	Обновлено или пересмотрено **три ранее разработанных**	**Пересмотрено два протокола о наземных источниках и видах деятельности.** Координационное бюро предоставило техническую и	Экономическая оценка товаров и услуг, обеспечиваемых	В рамках проекта по Южно-Китайскому морю, проекта по крупным морским

[11] В данной таблице излагаются достижения в работе над задачами и показателями, установленными на период 2007-2011 годов в области мониторинга и оценки осуществления Глобальной программы действий в том виде, как это было представлено на сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров в 2007 году. Задачи и показатели основаны на издании ЮНЕП/ГПД 2006 года "Управление на уровне экосистем: вехи для оценки прогресса" ("Ecosystem-based management: Markers for assessing progress").

национальных программ действий.	пересмотром своих национальных программ действий занято девять стран: Албания, Босния и Герцеговина, Кот-д'Ивуар, Малайзия, Мексика, Сербия, Турция, Хорватия и Черногория.	протокола о наземных источниках и видах деятельности.	юридическую поддержку при пересмотре Протокола о защите морской среды от наземных источников к Конвенции о защите Черного моря от загрязнения. В Средиземноморье 11 мая 2008 года вступил в силу Протокол о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Конвенции об охране морской среды и прибрежного района Средиземного моря. В Карибском бассейне 11 июне 2010 года вступил в силу Протокол 1999 года о загрязнении из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Конвенции 1983 года о защите и освоении морской среды Большого Карибского региона. В ходе обучения юристов и технических экспертов в Манаме в октябре 2008 года Региональная организация по защите морской среды согласно Эль-Кувейтской региональной Конвенции по сотрудничеству в защите морской среды от загрязнения призвала все государства-члены пересмотреть свои планы действий, с тем чтобы обеспечить надлежащие институциональные процедуры и учесть положения Протокола о защите морской среды от загрязнения из наземных источников в своем национальном законодательстве.	побережьями и океанами, включена в последующие меры по Оценке экосистем тысячелетия.	экосистемам Гвинейского течения и проекта по защите среды акватории Каспийского моря была проведена работа по оценке. В рамках проекта "ПроЭкоСерв" ведется работа по последующим мерам в свете Оценки экосистем тысячелетия в странах Африки, Азии, Карибского бассейна и Латинской Америки.
Укреплен потенциал решения проблемы муниципальных сточных вод **сорока** местных органов управления	**Выполнено.** В 30 странах было обучено 1 426 специалистов местного уровня, которые повысили свою квалификацию и знания в области определения проектов планирования и финансирования на муниципальном уровне в области управления водоснабжением, санитарией и сточными водами.			В **пяти** международных программах затрагивается Глобальная программа действий.	**Выполнено.** Учреждения, программы и инициативы в рамках Организации Объединенных Наций, а именно "ООН − водные ресурсы", ФГОС, МОК/ЮНЕСКО, ФАО, ООН-Хабитат, "ООН − океаны" и ПРООН имеют программы и проводят мероприятия, непосредственно связанные с Глобальной программой действий.

Осуществление: изменение в организационных мандатах, законодательстве, политике и капиталовложениях					
Национальный уровень		**Региональный уровень**		**Глобальный уровень**	
Задачи	**Прогресс до 2011 года**	**Задачи**	**Прогресс до 2011 года**	**Задачи**	**Прогресс до 2011 года**
Двадцать национальных программ действий актуализированы в стратегических документах по сокращению бедности и/или в рамках помощи в интересах развития Организации Объединенных Наций.	**Частично выполнено.** Глобальную программу действия актуализировали несколько стран: Алжир, Барбадос, Индонезия, Китай (Бохайский залив), Марокко, Сент-Люсия, Филиппины, Черногория, Шри-Ланка и Южная Африка. Предпринимаются усилия в Демократической Республике Конго и Вьетнаме.	**Пять** программ региональных морей получили дополнительные финансовые взносы от стран и/или других учреждений на мероприятия, связанные с Глобальной программой действий.	**Выполнено.** Программы региональных морей, а именно Координационный орган по морям Восточной Азии, Карибская региональная координационная группа, Средиземноморский план действий, План действий по защите, управлению и освоению морской и прибрежной среды Северо-Западного тихоокеанского региона, Постоянная комиссия по Южной части Тихого океана и Найробийская конвенция получили дополнительные взносы от своих государств-членов и привлекли ресурсы из различных источников в целях поддержки осуществления программ и мероприятий, связанных с Глобальной программой действий.	**Двадцать пять** партнерств эффективно затрагивают Глобальную программу действий или несколько ее компонентов.	**Частично выполнено.** Проблемы Глобальной программы действий, рассматриваются в Глобальном форуме по океанам, побережьям и островам; партнерством ЮНЕП/ГПД и Национального управления США по исследованию океанов и атмосферы в поддержку карибских стран в деле разработки и осуществления национальных планов действий; в партнерстве между ЮНЕП/ГПД и Партнерствами по экологически рациональному использованию морей Восточной Азии в целях осуществления стратегий устойчивого развития для морей Восточной Азии; в рамках Международной инициативы по азоту; в рамках Глобального партнерства по управлению питательными веществами; в рамках Глобального партнерства по регулированию отходов; в рамках Партнерства ЮНЕП/ГПД и Института образования по водным ресурсам ЮНЕСКО/ИХЭ в целях осуществления программы обучения в области сточных вод и в рамках Глобальных междисциплинарных процессов устойчивого

					управления фосфором.
Институциональные и правовые реформы для повышения эффективности решения задач Глобальной программы действий проведены в **двадцати** странах.	**Частично выполнено.** Проведены реформы в Барбадосе, Германии, Йемене, Кении, Мадагаскаре, Малайзии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Филиппинах, Финляндии и Шри-Ланке.	**Пять** программ региональных морей получили дополнительную поддержку в области укрепления потенциала от региональных и глобальных учреждений на мероприятия, связанные с Глобальной программой действий.	**Выполнено.** Координационное бюро в сотрудничестве с другими партнерами предоставило техническую поддержку Найробийской конвенции, Абиджанской конвенции, Координационному органу по морям Восточной Азии, Карибской региональной координационной группе ЮНЕП, Постоянной комиссии по южной части Тихого океана, Средиземноморскому плану действий, Программе морей Южной Азии и Плану действий по защите, управлению и освоению морской и прибрежной среды в Северо-Западном тихоокеанском регионе.		
Двадцать стран увеличили ассигнования национальных средств на капиталовложения, связанные с Глобальной программой действий.	**Частично выполнено.** Ассигнования были увеличены в Йемене, Кении, Китае, Малайзии, Мозамбике, Соединенном Королевстве, Финляндии, Швеции и Шри-Ланке.	**Две** программы региональных морей согласовали свою законодательную базу по вопросам, связанным с Глобальной программой действий.	**Выполнено.** Протоколы по наземным источникам загрязнения осуществляются в Карибском бассейне, Северной части Атлантического океана и в Средиземном море. В качестве реакции на задачи, поставленные в протоколах, ведется пересмотр национальных законов в Средиземном море и в региональной организации по защите морской среды. Конференция Сторон Найробийской конвенции на своем шестом совещании призвала договаривающиеся стороны осуществить Протокол по наземным источниками и осуществляемой на суше деятельности, в том числе, когда это необходимо, при помощи политических, законодательных и институциональных мер.		
		Учрежден **один** региональный револьверный фонд для решения вопросов, связанных с Глобальной программой действий.	**Выполнено.** При финансовой поддержке государств-членов, ФГОС и Межамериканского банка развития создан Карибский региональный фонд управления сточными водами.		

Достижения: долгосрочные цели, касающиеся общества/качества окружающей среды					
Национальный уровень		**Региональный уровень**		**Глобальный уровень**	
Задачи	**Прогресс до 2011 года**	**Задачи**	**Прогресс до 2011 года**	**Задачи**	**Прогресс до 2011 года**
В **двадцати** странах установлены задачи экологической политики и внедрены измеримые показатели, по которым осуществляется мониторинг их выполнения.	**Достигнут прогресс** по определению задач в национальных программах действий и других соответствующих политических документах.	В рамках **трех** программ региональных морей согласованы региональные стандарты качества воды, связанные с Глобальной программой действий или с некоторыми ее компонентами.	**Частично выполнено.** В рамках Найробийской конвенции разработаны региональные стандарты качества воды. В рамках регионального проекта обращения вспять тенденций к деградации окружающей среды в Южно-Китайском море и в Таиландском заливе разработаны критерии качества воды, которые в настоящее время ждут утверждения странами-членами координационного органа по морям Восточной Азии. Координационное бюро работает с ФАО над осуществлением проекта по крупной морской экосистеме Бенгальского залива, включая разработку региональных критериев качества воды и руководящих указаний по мониторингу качества воды. После доработки они будут представлены на утверждение в Программу по морям Юго-Восточной Азии и в Координационный орган по морям Восточной Азии.	**Тридцать процентов** стран представили информацию по задаче в области санитарии Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, включая информацию о сборе, очистке и повторном использовании сточных вод.	Это осуществляется при помощи Совместной программы ЮНИСЕФ/ВОЗ по мониторингу водоснабжения и услуг санитарии, а также организацией "ООН − водные ресурсы".
Равновесие: динамический баланс между нуждами общества и окружающей средой					
Национальный уровень		**Региональный уровень**		**Глобальный уровень**	
Оценка будет проведена после 2011 года.					